



**Camera di Commercio
Teramo**

Giunta Camerale N. 59 del 27/05/2015

OGGETTO

Avviso di selezione pubblica, per titoli ed esami, per l'assunzione di un Dirigente a tempo indeterminato e pieno nel ruolo organico della Camera di Commercio di Teramo per l'Area Economico-Finanziaria - Adempimenti conseguenti all'approvazione della graduatoria ed alla dichiarazione del vincitore

LA GIUNTA CAMERALE

Premesso

che nel corso del 2007 questa Camera di Commercio ebbe a constatare che diverse Amministrazioni Pubbliche ed Enti Locali di medie dimensioni avevano proceduto, a seguito delle crescenti esigenze funzionali, alla riorganizzazione delle proprie strutture prevedendo i fondamentali tre Settori Dirigenziali rispettivamente: "Amministrativo- Istituzionale", "Tecnico - Promozionale" ed "Economico - Finanziario" e che anche diversi enti camerali avevano proceduto in tal senso, per cui ritenne di creare una nuova figura dirigenziale temporanea e sperimentale di area denominata "Area Economico - Finanziaria";

che, a seguito di apposito avviso pubblico interno, lo stesso posto venne ricoperto mediante conferimento di incarico ai sensi dell'art.19 del D. Lgs n.165/2001 per il periodo 19/7/2007 -29/10/2009 (data di scadenza del mandato del Consiglio) alla Dott.ssa Anna Ferri, dipendente di ruolo della Camera di Commercio e titolare del posto di funzionario di categoria D2 e della posizione organizzativa di alta professionalità;

che, con delibera di Giunta n.154/9.12.2008 la menzionata posizione dirigenziale di area è stata prorogata fino al 31.12.2014, termine questo rettificato nel 29/10/2014 con delibera della giunta camerale n.175/22.12.2009;

che, con delibera della Giunta camerale n.152/14.10.2014 il suddetto termine del 29/10/2014 è stato ulteriormente prorogato al 30 aprile 2015;

che alla suddetta posizione Dirigenziale, per il periodo 22/12/2010 - 30/4/2015, è stato



**Camera di Commercio
Teramo**

riconosciuto un trattamento economico accessorio pari a complessivi € 50.000,00 di cui, € 38.000,00, per posizione ed € 12.000,00 per risultato;

che, nel corso di detto incarico, la Giunta camerale, con delibera n.147/8.11.2011, constatata l'importanza di tale funzione dirigenziale per assicurare una più efficiente gestione ed il perseguimento degli obiettivi strategici ed operativi dell'Ente, ha ritenuto di istituire, in via definitiva, nell'organigramma dell'Ente, l'area economico - finanziaria in posizione di staff al Segretario Generale creando contestualmente il posto in organico nella relativa qualifica dirigenziale;

che, con delibera della Giunta camerale n.196 del 13.12.2012 è stato approvato il documento di programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2013-2015; tale piano è stato riconfermato nell'anno 2014 con delibera della giunta camerale n.23/14.2.2014;

che con deliberazione assunta in data 19 febbraio 2013, la Giunta esprime la volontà di dare impulso alla procedura per l'assunzione a tempo indeterminato del dirigente della nuova area, dando mandato al Segretario Generale per l'espletamento di tutti gli adempimenti necessari;

che con appositi provvedimenti dirigenziali si è proceduto all'espletamento delle procedure di mobilità obbligatoria e volontaria, che hanno avuto esito negativo;

che, con deliberazione n.4/14.1.2014, la Giunta ha preso atto dell'esito negativo delle citate procedure di mobilità ed ha disposto di dare mandato al Segretario Generale al fine di dar corso agli ulteriori adempimenti necessari per la copertura del posto di che trattasi;

che in data 14 gennaio 2014, con provvedimento n.3, questo organo ha proceduto alla rilevazione, per l'anno in corso, delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art.6, comma 1, e dell'art. 33 del D.lgs n.165/2001, come riformulato dalla L. n.183/2011, accertando l'inesistenza di esuberanti o eccedenze di personale, avendo un organico di n.55 posti a fronte di n.50 dipendenti in servizio;

che con delibera della Giunta camerale n.58/25.3.2014 è stato approvato il piano delle azioni positive;

che, successivamente, con delibera di Giunta camerale n.25/14.2.2014 venne indetto il concorso pubblico per titoli ed esami per la copertura di un posto di Dirigente dell'Area Economico - Finanziaria a tempo pieno ed indeterminato;

che, nella delibera n.25/14.2.2014 si precisa quanto segue: *"La copertura finanziaria viene determinata in base alle disposizioni previste dall'art.14 - comma 5 - del D.L. n.95/2012 successivamente integrate dall'art. 4 - comma 16 ter - del D.L. n.101/2013.Nella stessa delibera viene precisato che la copertura finanziaria è rappresentata dalle risorse disponibili nel 2013, anno di avvio del procedimento, che non consentono il raggiungimento dell'unità ed a cui è possibile sommare gli anni successivi fino al conseguimento della piena unità. Conclusa la procedura concorsuale, l'assunzione del Dirigente sarà subordinata alla verifica dell'effettiva copertura finanziaria sulla base della normativa sopra evidenziata e nel rispetto delle norme di contenimento della spesa vigenti";*

che l'art. 9 del bando di concorso dispone: *"La data dell'assunzione potrà essere definita solo a*

seguito dell'accertamento dell'effettiva copertura finanziaria da effettuarsi, dopo la conclusione della procedura concorsuale, sulla base della normativa vigente e nel rispetto dei limiti assunzionali che attualmente, per le Camere di Commercio, sono quelli sanciti dall'art. 14, comma 5, del D.L. n.95/2012 convertito in L n.135/2012, successivamente integrato dall'art. 4 – comma 16 ter- del D.L. 101/2013 convertito in L. 125/2013”;

che con delibera 45 del 13 maggio 2015 questa Giunta ha preso atto della documentazione relativa alla procedura concorsuale per la copertura del posto in organico di Dirigente dell'Area Economico - Finanziaria ed ha approvato la graduatoria dichiarando vincitrice dello stesso la prima classificata Dott.ssa Anna Ferri , con il punteggio complessivo di 93,50/99 (novantanovesimi);

che la vincitrice del concorso, Dott.ssa Anna Ferri, già dipendente di ruolo di questa Camera di Commercio e titolare del posto di funzionario di categoria D2 e della posizione organizzativa di alta professionalità, è stata collocata in aspettativa dal 19 luglio 2007 al 30 aprile 2015;

che nella Relazione previsionale e programmatica approvata per l'anno 2015, relativamente alla programmazione del personale, è stato specificato quanto segue *"La quota assunzionale, calcolata secondo le vigenti disposizioni (Articolo 14, Decreto- Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135), sarà verificata sulla base della citata normativa, con riferimento agli anni 2014/2015/2016, fermo restando la necessità di tener conto delle quote residuali derivanti dalle precedenti cessazioni dal servizio. Restano fermi gli indirizzi espressi dall'Amministrazione nei precedenti documenti di programmazione.*

Durante i primi mesi dell'anno 2015 sarà concluso il concorso per titoli ed esami per l'individuazione di un Dirigente dell'Area Economico – Finanziaria destinato a coprire il posto vacante in pianta organica la cui titolarità, fino ad oggi ,era stata affidata ad un dipendente di categoria D”;

che con delibera assunta in data odierna si è dato atto che, ai sensi degli art 6 e 33 del D.Lgs n.165/2001, l'attuale dotazione organica della Camera di Commercio è di n.55 unità di personale, n.47 in servizio (di cui n.2 unità part-time) e che pertanto, non presenta situazioni di esubero o di eccedenze di personale, come già verificato in sede di approvazione del piano triennale del fabbisogno di personale approvato per l'anno 2015;

che, in base alle vigenti disposizioni legislative in materia (art. 14 comma 5 del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135, e successivamente modificato e integrato dall'art. dall'art. 4, comma 16-ter, D.L. 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125), le Camere di Commercio possono procedere all'assunzione del personale per la copertura dei relativi posti previsti nella dotazione organica per il 2014 entro i limiti del 20% delle cessazioni avvenute nell'anno 2013 e per il 2015 entro i limiti del 50% delle cessazioni avvenute nel 2014;

che la normativa vigente prevede la pubblicazione da parte del Ministero dello Sviluppo Economico di apposito decreto di assegnazione alle singole Camere di Commercio delle unità di personale da assumere;

Rilevato

che, l'avvenuta cessazione, dal 30 aprile 2015, di detto incarico dirigenziale a termine, assegnato

e svolto, consecutivamente, per circa otto anni, sta determinando inefficienze gestionali ed organizzative insostenibili per questa Camera di Commercio, ove si consideri che all'interno della struttura non vi sono altre figure dirigenziali aventi le necessarie ed approfondite conoscenze tecniche, in particolare, in materia contabile e ragionieristica, nonché in materia di controllo di gestione, programmazione, performance e pianificazione, necessarie per la direzione dell'area economico – finanziaria così come strutturata all'interno dell'Ente;

che la mancanza del Dirigente dell'Area Economico – Finanziaria rischia, perciò, di compromettere il mantenimento degli standard di qualità ed efficienza raggiunti negli ultimi anni con la creazione della nuova posizione dirigenziale in oggetto;

che l'imminente avvio del processo di fusione comporterà la gestione di complesse procedure contabili e fiscali per le quali risulterà sicuramente fondamentale il ruolo del Dirigente dell'Area Economico – Finanziaria;

che le attuali disposizioni normative non consentono il conferimento di ulteriori incarichi dirigenziali a tempo determinato;

che le diverse esigenze sopra rappresentate risultano impellenti ed improcrastinabili e pertanto, non consentono di attendere la pubblicazione da parte del Ministero dello Sviluppo Economico dell'atteso decreto di assegnazione alle singole Camere delle unità di personale da assumere;

Dato atto

che, per quanto sopra esplicitato, pur in assenza dell'emanazione del predetto decreto, ma in presenza della piena disponibilità finanziaria, si può comunque procedere all'assunzione a tempo pieno ed indeterminato prevedendo nel contratto apposita clausola risolutiva espressa che troverà applicazione nella eventualità in cui non venga riassegnata la quota di spesa utile ai fini dell'assunzione sopra indicata anche ai livelli minimi previsti dal CCNL;

che, a supporto della predetta assunzione, da effettuarsi in assenza del decreto del Ministero, per i motivi di urgenza e di improcrastinabilità sopra rappresentati, si è reso necessario richiedere apposito parere ad Unioncamere;

che la verifica della disponibilità finanziaria calcolata sulla base delle disposizioni previste dal D.L. n.101/2013, nonché della circolare del DFP n. 11786 del 22.2.2011, consente l'assunzione di un Dirigente a tempo pieno ed indeterminato al quale può essere riconosciuto il seguente trattamento economico:

- stipendio tabellare € 43.310,90
- Retribuzione di posizione € 35.000,00
- Retribuzione di risultato € 8.400,00

Esplicitato peraltro,

che il trattamento accessorio sopra indicato risulta inferiore di complessivi € 6.600,00 rispetto a quello riconosciuto in precedenza per lo svolgimento delle funzioni di Dirigente dell'Area Economico - Finanziaria con contratto a tempo determinato, tenuto conto anche della diminuzione

delle entrate camerali derivante dalla riduzione dell'importo del diritto annuale;

Preso atto

della deliberazione di Giunta camerale n.186/27.11.2007 con la quale è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione delle posizioni dirigenziali e la relativa graduatoria delle funzioni e che il valore della posizione dirigenziale in oggetto, così come evidenziato nella delibera di Giunta n.202/21.12.2010, è ricompreso nella seconda fascia di punteggio prevista dal citato sistema, in particolare tra il 31% ed il 45% di quanto riconosciuto al Segretario Generale;

Preso atto

altresì, che il nuovo importo di retribuzione di posizione riconosciuto al Dirigente dell'Area

Economico – Finanziaria rispetta i punteggi di cui al punto precedente;

Evidenziato, altresì,

che, oltre ad aver accertato la necessaria copertura finanziaria per l'immissione della Dott.ssa Anna Ferri nel ruolo di Dirigente a tempo indeterminato, tale immissione non determina un incremento di personale, trattandosi di assunzione di una unità che coincide con la cessazione di un dipendente di categoria D;

Preso atto

che, a seguito di richiesta formulata da questa Camera di Commercio in relazione alla correttezza del procedimento in oggetto, Unioncamere, con nota prot n. 014019 del 25.05.2015, (all. B) ha fornito apposito parere favorevole sulla scia dell'identico avviso formulato, qualche mese fa, su un analogo ma più complesso atto e procedimento adottato dalla Giunta della Camera di Commercio di Brindisi;

Preso atto

del parere espresso al riguardo dal Segretario per quanto concerne la legittimità e la regolarità amministrativa;

all'unanimità,

DELIBERA

1) la parte narrativa dell'atto costituisce presupposto per il presente dispositivo e le motivazioni sopra espresse in questa si intendono riprodotte per formarne parte integrante e sostanziale del provvedimento stesso;

2) di dare atto, per tutte le specifiche motivazioni rappresentate in narrativa, della insostenibilità della situazione di copertura della posizione dirigenziale che si è determinata con la cessazione dell'incarico a termine nonché della impossibilità di procedere ad altra forma di copertura della



medesima posizione dirigenziale;

3) di dare atto altresì, della conseguente urgenza e connessa improcrastinabilità dell'assunzione a tempo pieno ed indeterminato del Dirigente dell'Area Economico – Finanziaria;

4) di prendere atto e di condividere integralmente il parere favorevole di Unioncamere fornito giusta nota prot. n.014019 del 25.05.2015 (all. B);

5) di procedere alla copertura del posto di qualifica dirigenziale Area Economico - Finanziaria mediante l'immissione della Dott.ssa Anna Ferri, vincitrice pubblico per titoli ed esami per la copertura di un posto di Dirigente dell'Area Economico - Finanziaria a tempo pieno ed

indeterminato a far data dal 1 giugno 2015;

6) di dare atto che si può procedere a rendere definitiva, limitatamente alla parte di competenza e sulla base dei criteri di valutazione adottati, la spesa corrispondente alle cessazioni intervenute nel corso degli anni 2013 e 2014 per un totale di € 86.710,90 (allegato A) che costituisce parte integrante ed essenziale del presente provvedimento;

7) di dare atto che le risorse di cui al punto precedente, sono sufficienti a coprire il differenziale retributivo connesso con la retribuzione in precedenza percepita dalla Dott.ssa Anna Ferri, sia come titolare del posto di funzionario di categoria D2, che come titolare della posizione organizzativa di alta professionalità per le quali, nel periodo 19/7/2007 - 30/4/2015, è stata posta in aspettativa;

8) di procedere all'assunzione di cui sopra prevedendo, per mera cautela, anche nel contratto individuale la seguente clausola rescissoria *"La Camera di Commercio di Teramo, pur procedendo all'assunzione della Dott.ssa Anna Ferri nel rispetto dei limiti di spesa previsti dall'art.14 - comma 5 - del D.l. n. 95/2012, come modificato dall'art.4 - comma 16 ter - del D.L. 31 agosto 2013 n.101, convertito, con modifiche, dalla Legge 30 ottobre 2013 n.125, ma in assenza della pubblicazione del Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico, di assegnazione alle singole Camere di Commercio delle unità di personale da assumere, si riserva la facoltà di risolvere il presente contratto nella eventualità che non venga riassegnata alla stessa la quota di spesa utile ai fini dell'assunzione suindicata con conseguente riassegnazione della dipendente nella posizione in organico di categoria D2"*

9) di dare mandato al Segretario Generale per la stipula del relativo contratto (durata: 1.6.2015 – 31.5.2018) sulla base del sottoelencato trattamento economico:

- stipendio tabellare € 43.310,90
- Retribuzione di posizione € 35.000,00
- Retribuzione di risultato € 8.400,00

10) di determinare la data di cessazione della Dott.ssa Anna Ferri dal posto di categoria D2 contestualmente all'assunzione come Dirigente;

11) di procedere, con determinazione del Segretario Generale, all'adozione delle variazioni compensative del budget approvato per l'anno 2015 per reperire le risorse necessarie al



**Camera di Commercio
Teramo**

finanziamento dello stipendio tabellare e dei relativi oneri accessori dovuti sulla retribuzione complessiva riconosciuta al Dirigente;

12) di trasmettere copia del presente atto al Ministero per lo Sviluppo Economico;

13) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ad ogni effetto di legge.

Il Segretario

(Dott. Giampiero Sardi)

Il Presidente

(Cav. Lav. Giandomenico Di Sante)

Atto sottoscritto con firma digitale (artt. 20,21,22,23 e 24 del D.Lgs. n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i.)

conteggi

COSTO DELL'ASSUNZIONE		
Nuovo dirigente		
Stipendio tabellare	43.310,90	
Retribuzione di posizione	35.000,00	
Retribuzione di risultato	8.400,00	
TOTALE	86.710,90	
Differenziale retributivo rispetto al trattamento economico in godimento		
nuovo stipendio	86.710,90	
vecchio stipendio	42.566,43	
ONERE DA SOSTENERE	44.144,47	<i>da finanziare mediante risorse per le assunzioni</i>
Valore delle cessazioni 2013		
stipendio tabellare	61.328,51	
valore medio salario accessorio	25.653,88	
20%	17.396,48	
Valore delle cessazioni 2014		
stipendio tabellare	41.157,21	
valore medio salario accessorio	12.458,04	
50%	26.807,62	
Totale risorse per assunzioni	44.204,10	
	-59,6305	

mt

Spett.le
Camera di commercio, industria,
artigianato e agricoltura

TERAMO

Oggetto: Riscontro richiesta di parere prot. n. 08/RIS del 25.5.2015

Si fornisce di seguito il riscontro richiesto.

Come da Voi correttamente ricostruito, secondo la vigente normativa le assunzioni a tempo indeterminato per le Camere di commercio sono possibili, per il 2015, nel limite del 50 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente (ex art.14, comma 5 DL95/2012; tale limite era fissato al 20% per il 2014 con riguardo alle cessazioni intervenute nel 2013). Secondo i calcoli da Voi sviluppati, sulla base delle cessazioni intervenute negli anni 2013 e 2014 la Camera dispone della capacità di spesa necessaria a coprire l'assunzione oggetto del quesito.

Come è noto, per effetto delle modifiche introdotte ex art.4, comma 16-ter DL101/2013, a differenza di quanto accadeva in precedenza, da quella data la norma prevede che venga determinato un limite di spesa complessivo per tutte le CCIAA, rispettoso del tetto percentuale definito per ciascuna annualità, mentre l'assegnazione alle singole Camere delle corrispondenti unità di personale da assumere deve essere stabilita con decreto del Ministero dello sviluppo economico sulla base dei criteri individuati dall'apposita commissione costituita presso il medesimo Ministero.

Allo stato, non risulta emanato il citato decreto ministeriale per nessuna delle due annualità (2014 e 2015) interessate dal provvedimento né si hanno ragionevoli previsioni sul perfezionamento del relativo iter in corso presso il Ministero.

Avendo questa Unione partecipato direttamente ai lavori preparatori a cura della citata commissione, tuttavia, è possibile affermare che il ritardo determinatosi nella definizione dei criteri propedeutici all'assegnazione alle singole Camere delle unità da assumere criteri per l'annualità 2014 non sia tale da inficiare la dinamica implicitamente sottesa al meccanismo redistributivo di cui alla disposizione normativa inserita nel 2013. Vale la pena ricordare, infatti, che la *ratio* del provvedimento, come evidenziato anche negli atti parlamentari di accompagnamento al DL 101, risiede esclusivamente nella volontà di non disperdere le quote per le assunzioni sovente inferiori all'unità che le singole Camere maturano applicando individualmente gli stringenti vincoli al turnover. Se ne desume che compito della commissione e, quindi, del Ministero, non sia quello di svolgere un ruolo di regolazione delle dinamiche di turnover del singolo ente camerale, ma solo quello di ottimizzare la gestione del fenomeno nel suo complesso, evitando dispersioni di risorse finanziarie previste a tale titolo. A fronte di un volume di cessazioni all'interno di una Camera tale da rendere possibili una o più assunzioni coerenti con la propria programmazione dei fabbisogni, non è quindi plausibile ritenere che il meccanismo centralizzato sopra citato possa operare in maniera tale da privare l'ente di tale possibilità.



Se, quindi, non vi è dubbio che la formulazione letterale della norma non operi questo tipo di distinzione tra Camere "autosufficienti" e Camere di per sé prive della necessaria capacità di spesa per procedere alle assunzioni, assoggettando per tutte la possibilità di procedere in tal senso all'atto di assegnazione da adottarsi con decreto del Ministero, è altresì innegabile che un ritardo così prolungato non debba finire con l'interferire con le autonome determinazioni sulla copertura dei fabbisogni della Camera al punto da rischiare di comprometterne l'efficace funzionamento (come sembra di ravvisare da quanto esposto nella bozza di provvedimento esaminato in ordine all'esigenza di procedere alla copertura del posto dirigenziale vacante dal 30 aprile u.s.) e, come poc'anzi precisato, avuto riguardo all'autonoma capacità di spesa maturata dall'ente nel rispetto dei vincoli di legge.

Si ritiene, quindi, che, sulla base delle autonome valutazioni di urgenza e improcrastinabilità della decisione prospettata dall'ente, sussistano i presupposti per procedere all'assunzione, avuto anche riguardo alla corretta misura cautelativa rappresentata dall'inserimento della clausola rescissoria a copertura di eventuali decisioni del Ministero di segno opposto a quanto sopra individuato.

Nella speranza di aver fornito il supporto richiesto, si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.


IL DIRIGENTE
Alberto Caporale