

DETERMINAZIONE N. 474 DEL 28 DICEMBRE 2017
OGGETTO: SERVIZIO DI INSTALLAZIONE E GESTIONE DI
DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE E SNACK
PRESSO LA SEDE CAMERALE: NOMINA COMMISSIONE
GIUDICATRICE (EX ART. 77 COMMA 1 DEL D.LGS. 50/2016)

UFFICIO: PROVVEDITORATO

Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Anna Ferri

PER IL DIRIGENTE AREA ECONOMICO FINANZIARIA t.a.
IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la delibera della Giunta Camerale n° 182 del 15 dicembre 2016 con cui si è proceduto all'approvazione del budget direzionale per l'esercizio 2017;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n° 536 del 28 dicembre 2016 con cui sono stati assegnati alla dirigenza i budget direzionali per l'esercizio 2017 a norma dell'art. 8 del D.P.R. 2 novembre 2005 n° 254 "Regolamento concernente la gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio";

VISTE la delibera n°128 del 20 luglio 2017 e la determina n° 290 del 1 agosto 2017 con cui rispettivamente la Giunta Camerale ed il Segretario Generale hanno approvato ed assegnato il Budget Direzionale per l'esercizio 2017 aggiornato;

PRESO ATTO che in data 30.11.2017, con determinazione n° 424 del Dirigente dell'Area Economico Finanziaria, è stato disposto:

a) l'esperimento di una procedura negoziata , effettuando una RDO sul MEPA, all'interno del bando "Prestazioni di servizi alle Pubbliche Amministrazioni – categoria Servizi di Ristorazione", lasciando al sistema la possibilità di estendere l'invito a tutti i fornitori iscritti per lo specifico bando, finalizzata alla fornitura di un servizio di installazione e gestione dei distributori automatici di bevande e snack presso la sede camerale;

b) di utilizzare come criterio di gara per l'esperimento della RDO richiamata al punto precedente quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

c) l'approvazione della seguente documentazione di gara:

- Attestazione di sopralluogo,
- Ricevuta di sopralluogo,
- Autodichiarazione,
- Capitolato,
- Disciplinare,
- Codice di Comportamento CCIAA,
- Patto di integrità,
- Dichiarazione tracciabilità pagamenti,
- Dichiarazione circolare Inps 126/2015,
- Dichiarazione non assunzione ex dipendenti CCIAA,

- ❑ Duvri,
- ❑ Indicazioni Operative,
- ❑ Prospetto A,
- ❑ Prospetto B,
- ❑ Prospetto C,
- ❑ Prospetto D;

DATO ATTO che, sulla base delle disposizioni della determinazione richiamata al punto precedente, in data 01.12.2017, è stata pubblicata sul MEPA la RDO n° 1786730 per l'affidamento del servizio di che trattasi;

ATTESO che il criterio di aggiudicazione previsto per la procedura in parola è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D. Lgs. n. 50/2016 e che il termine ultimo per la presentazione delle offerte era previsto nelle ore 12,00 del 20.12.2017;

CONSTATATO che dall'applicativo MEPA si evince che alle ore 12,00 del 20.12.2017 risultano pervenute n° 3 offerte per l'affidamento del servizio di che trattasi, e precisamente:

- Ciprietti Vending srl (cod. Fisc.: 00060700689),
- Liomatic spa (cod. fisc.: 02337620542),
- Sogeda srl (cod. fisc.: 00060700689);

PRESO ATTO che l'art. 77 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 recita: *“Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore a cui afferisce l'oggetto del contratto”;*

DATO ATTO che il comma 3 del citato art. 77 del D.Lgs. 50/2016, relativamente ai commissari della predetta commissione dispone: *“I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Anac di cui all'art. 78 e, nel caso di procedure svolte da Consip spa..... omissis..... Essi sono individuati dalle stazioni appaltanti mediante pubblico sorteggio da una lista di candidati costituita da un numero di nominativi almeno doppio rispetto a quello dei componenti da nominare e, comunque nel rispetto del principio di rotazione. Tale lista è comunicata dall'Anac alla stazione appaltante, entro cinque giorni dalla richiesta della stazione appaltante. La stazione appaltante può, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, per i lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità, nominare componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione, escluso il Presidente. Sono considerate di non particolare complessità le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione ai sensi dell'art. 58. In caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di elevato contenuto scientifico, tecnologico o innovativo,omissis.....”;*

CONSIDERATO che il predetto comma 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 è stato modificato dall'art. 46 comma 1 lettera b) del D.Lgs. N° 56/2017, con particolare riferimento al periodo che prevede che, la stazione appaltante, per contratti di servizi e forniture di valore inferiore alle soglie comunitarie (€ 209.000,00), nomina componenti interni ad esclusione del Presidente;

DATO ATTO che l'ANAC, a seguito delle modifiche apportate al D.Lgs. 50/2016 dal D.Lgs. 56/2017, ha avviato una consultazione pubblica on-line per l'aggiornamento delle linee guida n° 5 recanti *"Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni aggiudicatrici"* approvate con deliberazione n° 1190 del 16.11.2016;

TENUTO CONTO che l'ANAC, a seguito della citata consultazione on-line, ha inoltrato al Consiglio di Stato, una proposta di aggiornamento delle linee guida n° 5;

DATO ATTO che il Consiglio di Stato, nella riunione della Commissione Speciale del 14.09.2017, ha espresso il proprio parere, inoltrato all'ANAC in data 19.10.2017;

CONSTATO che nel citato parere, nell'analisi delle linee guida proposte, in relazione alla nomina dei componenti le commissioni giudicatrici, al punto 1.2, la Commissione prevede: Il punto C dispone che *"In caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, per i lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità, le stazioni appaltanti hanno la possibilità di nominare componenti interni, escluso il presidente, nel rispetto del principio di rotazione"*. In questa sede si ribadisce l'opportunità, già segnalata con il parere n° 1919 del 2016, di indicare talune fattispecie che, a livello esemplificativo, integrano gli estremi di un affidamento di particolare complessità in modo che le stazioni appaltanti abbiano un parametro di riferimento per modulare le proprie scelte organizzative ed evitare così una possibile elusione della regola generale costituita dalla nomina di commissari esterni;

TENUTO CONTO altresì che la Commissione speciale del Consiglio di Stato, nel citato parere al punto 2.1, in relazione alle disposizioni dell'art. 77 comma 10 del Codice dei Contratti che prevede che *"la tariffa di iscrizione all'Albo ed il compenso massimo per i commissari è stabilito con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, sentita l'Anac"*, mette in rilievo la necessità che il suddetto decreto ministeriale venga adottato in tempi brevi, in quanto la determinazione del compenso costituisce un elemento essenziale del conferimento dell'incarico, con la conseguenza che un ritardo nella predisposizione delle tabelle potrebbe impedire l'entrata in vigore dell'intera disciplina in esame. Il presente parere viene trasmesso, pertanto, anche al competente Ministero;

CONSIDERATO che il decreto richiamato al punto precedente non è stato ancora emanato;

DATO ATTO che da una ricerca effettuata sul sito internet dell' Anac risulta che l'iter di approvazione delle Linee Guida n° 5, aggiornate al D.Lgs. N° 56/2017, è fermo al parere del Consiglio di Stato e pertanto non sono ancora state approvate con apposito atto dell'Anac;

PRESO ATTO che l'art. 78 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 recita: *"E' istituito presso l'Anac, che lo gestisce e lo aggiorna secondo criteri individuati con apposite determinazioni, l'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici. Ai fini dell'iscrizione nel suddetto albo, i soggetti interessati devono essere in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'Autorità definisce con apposite linee guida, valutando la possibilità di articolare l'Albo per aree tematiche omogenee, da adottare entro centoventi giorni dalla"*

data di entrata in vigore del presente Codice. Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'art. 216 comma 12";

CONSTATATO che l'art. 216 comma 12 del D.Lgs. 50/2016 recita: *"Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.....omissis....."*;

TENUTO CONTO che per l'Ente Camerale l'organo competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto relativo al servizio in parola è il Dirigente dell'Area Economico Finanziaria;

PRESO ATTO che l'art. 35 del Codice dei Contratti fissa le seguenti soglie di rilevanza comunitaria per i settori ordinari:

- a) Euro 5.225.000,00 per gli appalti pubblici di lavori,
- b) Euro 135.000 per gli appalti pubblici di forniture, servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle amministrazioni aggiudicatrici che sono autorità governative centrali indicate nell'allegato III; se gli appalti pubblici di forniture sono aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici operanti nel settore difesa, questa soglia si applica solo agli appalti concernenti i prodotti menzionati nell'allegato VIII;
- c) Euro 209.000,00 per gli appalti pubblici di forniture, servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali; tale soglia si applica anche agli appalti pubblici di forniture aggiudicati dalle autorità governative centrali che operano nel settore della difesa, allorchè tali appalti concernono prodotti non menzionati nell'allegato VIII;
- d) Euro 750.000,00 per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati nell'allegato IX;

PRESO ATTO che l'importo relativo al servizio di installazione e gestione di distributori automatici di bevande e snack presso la sede camerale è un contratto "attivo" per l'Ente in quanto, sotto l'aspetto economico, non prevede costi, ma esclusivamente il versamento di un contributo alla Camera da parte del soggetto affidatario del servizio stesso;

TENUTO CONTO altresì che, sulla base del contratto attualmente in vigore per lo stesso servizio, che prevede un introito annuo per la Camera pari ad € 1.786,00 + iva (€ 148,03 + iva mensili), è presumibile che il valore economico del nuovo contratto, per il periodo 01.02.2018-31.12.2020 (35 mesi), sarà pari ad € 5.000,00 circa, e pertanto nettamente inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016;

TENUTO CONTO che la Commissione di gara, sulla base delle disposizioni degli art.li 77 e 216 del Codice e delle Linee Guida Anac in fase di aggiornamento, può essere composta da componenti interni alla Camera di Commercio, e deve essere composta da un numero dispari di commissari esperti nello specifico campo a cui si riferisce l'oggetto della gara che non svolgono nessuna funzione o incarico relativamente al contratto di affidamento;

CONSIDERATO che, sulla base delle specifiche esperienze la predetta Commissione potrebbe essere composta da:

Presidente – Dott. Giampiero Sardi – Segretario Generale

Membro – Dott. Salvatore Florimbi – Vice Segretario Generale Vicario
Membro con funzioni di segretario – Dott.ssa Valentina Bertazzi – Funzionario camerale

DATO ATTO che l'art. 1 comma 5 delle Linee Guida Anac n° 5 in fase di aggiornamento prevede: *“La stazione appaltante pubblica tempestivamente, comunque prima dell'insediamento della commissione, sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” la composizione della commissione giudicatrice, i curricula dei componenti, il compenso dei singoli commissari e il costo complessivo, sostenuto dall'amministrazione, per le procedure di nomina”;*

PRESO ATTO che l'art 3 comma 6 delle citate Linee Guida in fase di aggiornamento dispone:

“Al momento dell'accettazione dell'incarico, o in una fase antecedente, i commissari di gara devono dichiarare l'inesistenza delle cause d'incompatibilità o di astensione. L'assenza di cause di incompatibilità, astensione, esclusione previste dall'art. 77 del Codice e delle presenti linee guida deve persistere per tutta la durata dell'incarico. Si tratta in particolare di:

a) non aver svolto né svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente all'affidamento;

b) non avere, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale nell'affidamento in esame. Non trovarsi in alcuna delle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del DPR n° 62/2013. In particolare, non possono essere assunti incarichi di commissario qualora la suddetta attività può coinvolgere interessi propri, ovvero parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente;

c) non aver ricoperto cariche di pubblico amministratore (componente di organo amministrativo, incarichi amministrativi di vertice), nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione, per l'amministrazione che ha indetto la gara.”;

ATTESO che l'art. 3 comma 7 delle stesse linee guida in fase di aggiornamento dispone: *“Il dipendente delle amministrazioni aggiudicatrici deve produrre, oltre alla dichiarazione di incompatibilità e di impossibilità a svolgere l'incarico, anche l'autorizzazione della propria amministrazione, se prevista”;*

VISTI i curricula dei predetti componenti, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, individuati come di seguito indicato:

- Curricula dott. Giampiero Sardi: allegato “A”,
- Curricula dott. Salvatore Florimbi: allegato “B”
- Curricula dott.ssa Valentina Bertazzi: allegato “C”;

VISTE le dichiarazioni rilasciate dal dott. Giampiero Sardi, dal dott. Salvatore Florimbi e dalla dott.ssa Valentina Bertazzi, allegate al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, individuate come di seguito indicato:

- Dichiarazione dott. Giampiero Sardi: allegato “D”,
- Dichiarazione dott. Salvatore Florimbi: allegato “E”
- Dichiarazione dott.ssa Valentina Bertazzi: allegato “F”;

TENUTO CONTO che i costi per la predetta Commissione, essendo composta da componenti interni, sono pari a zero;

PRESO ATTO che l'art. 31 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 recita: "L'Anac con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dall'entrata in vigore del presente Codice, definisce una disciplina di maggiore dettaglio sui compiti specifici del Rup, sui presupposti e sulle modalità di nomina, nonché sugli ulteriori requisiti di professionalità rispetto a quanto disposto dal presente Codice, in relazione alla complessità dei lavori. Con le medesime linee guida sono determinati, altresì, l'importo massimo e la tipologia dei lavori, servizi e forniture per le quali il Rup può coincidere con il progettista, con il direttore dei lavori o con il direttore dell'esecuzione. Fino all'adozione di detto atto si applica l'art. 216 comma 8";

TENUTO CONTO che l'Anac, sulla base delle citate disposizioni dell'art. 31 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, ha emesso le Linee Guida n° 3 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n° 1096 del 26.10.2016 ed aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n° 1007 del 11.10.2017;

PRESO ATTO che l'art. 5 comma 2 "Verifica della documentazione amministrativa da parte del Rup" delle Linee Guida n° 3 richiamate al punto precedente recita: "Il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal Rup, da un soggetto di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante. In ogni caso il Rup esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate";

CONSIDERATO che, sulla base delle disposizioni delle Linee Guida Anac n° 4 richiamate al punto precedente, la norma consente di demandare il controllo della documentazione amministrativa ad un seggio di gara istituito ad hoc e pertanto anche alla commissione giudicatrice (organo ad hoc istituito per la procedura di gara);

DATO ATTO che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione, in Amministrazione Trasparente, sulla base delle disposizioni dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, nella sezione "Bandi di gara e contratti" sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura/Composizione delle Commissioni giudicatrici e curricula dei suoi componenti";

RITENUTO opportuno provvedere in merito;

DETERMINA

1) la parte narrativa dell'atto costituisce presupposto per il presente dispositivo e le motivazioni sopra espresse in questa si intendono riprodotte per formarne parte integrante e sostanziale del provvedimento stesso;

2) la nomina di una Commissione per la valutazione delle offerte relative all'esperimento di una procedura d'acquisto negoziata (ex art. 36 comma 2 lett. b) e art. 95 del D.Lgs. 50/2016), finalizzata all'affidamento del servizio di installazione e gestione dei distributori automatici di bevande e snack presso la sede camerale, per il periodo 01.02.2018/31.12.2020, nelle persone di:

Presidente – Dott. Giampiero Sardi – Segretario Generale

Membro – Dott. Salvatore Florimbi – Vice Segretario Generale Vicario

Membro con funzioni di segretario – Dott.ssa Valentina Bertazzi – Funzionario camerale;

3) di demandare alla commissione richiamata al punto precedente anche il controllo/verifica della documentazione amministrativa della procedura in oggetto;

4) di pubblicare il presente provvedimento in Amministrazione Trasparente, sulla base delle disposizioni dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, nella sezione "Bandi di gara e contratti" sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura/Composizione delle Commissioni giudicatrici e curricula dei suoi componenti".

Per il Dirigente Area Economico Finanziaria t.a.

Il Segretario Generale

(Dott. Giampiero Sardi)

Atto sottoscritto con firma digitale (artt. 20,21,22,23 e 24 del D.Lgs. n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i.)