

VERBALE DI APERTURA OFFERTE RELATIVE ALLA REALIZZAZIONE DI UN REDAZIONALE

CIG: Z902804B57

L'anno duemiladiciannove il giorno 24 del mese di aprile presso la sede camerale, alle ore 09,30, sono presenti il Provveditore camerale sig. Cesare Taraschi, Responsabile Unico del Procedimento relativo alla procedura negoziata, individuata dal cig: Z902804B57, e l'assistente al Rup sig. Pasquale Pezzi, per l'apertura delle offerte relative alla realizzazione di un redazionale in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018";

PREMESSO

- che in data 14.03.2019, con determinazione del Dirigente dell'Area Promozione n° 129, è stato disposto:

- l'esperimento una procedura d'acquisto negoziata [ex art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e smi] esternamente agli strumenti messi a disposizione da Consip spa, finalizzata alla realizzazione di un redazionale in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018";
- di utilizzare come criterio di gara per l'esperimento della procedura richiamata al punto precedente quello del prezzo più basso;
- di esperire, per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura, un'indagine di mercato con pubblicazione di apposito avviso sul sito camerale;

- che, relativamente all'indagine di mercato, il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse era fissato nelle ore 09,00 del giorno 28 marzo 2019;

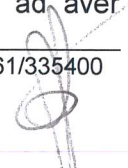
- che alla data del 28 marzo 2019 risulta pervenuta alla Camera una sola manifestazione di interesse, e nello specifico quella presentata dalla ditta Tea Production società cooperativa (cod. fisc.: 01793110766) con sede in Vietri di Potenza (Pz) corso Garibaldi n° 27;

- che, in data 02.04.2019, con determinazione del Dirigente dell'Area Promozione n° 149, è stato disposto quanto segue:

- l'esperimento di una procedura negoziata di che trattasi [ex art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e smi] operando esternamente agli strumenti messi a disposizione da Consip spa ed esternamente al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo art. 328 del DPR 207/2012, finalizzata all'affidamento della fornitura di un redazionale, da realizzarsi in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018" come di seguito indicato:

Realizzazione di un redazionale (filmato), della durata di 15 minuti da effettuare in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018" della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Teramo. Il predetto redazionale dovrà essere consegnato alla Camera di Commercio, in n° 3 copie, nel formato digitale utilizzabile anche per uso web. L'aggiudicatario dovrà altresì curare la distribuzione alle seguenti emittenti locali che dovranno assicurare la trasmissione dell'editoriale con numero 3 passaggi giornalieri per 10 giorni: Teleponte, Tv 6, Super J;

- di invitare a partecipare alla procedura la ditta Tea Production società cooperativa (cod. fisc.: 01793110766) con sede in Vietri di Potenza (Pz) corso Garibaldi n° 27, unica azienda ad aver



presentato una manifestazione di interesse a seguito di esperimento di una specifica indagine di mercato;

- che il termine ultimo per la presentazione delle offerte veniva stabilito nelle ore 12,00 del giorno 10 aprile 2019;

- che la ditta Tea Production società cooperativa (cod. fisc.: 01793110766) con sede in Vietri di Potenza (Pz) corso Garibaldi n° 27, non ha risposto all'invito camerale e pertanto la procedura è da considerarsi deserta;

- che, permanendo per l'Ente Camerale l'esigenza di acquisire un redazionale da realizzarsi in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018", in data 16.04.2019, con determinazione del Dirigente dell'Area Promozione n° 169, veniva disposto quanto segue:

a) l'esperimento di una nuova procedura negoziata [ex art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e smi] operando esternamente agli strumenti messi a disposizione da Consip spa ed esternamente al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo art. 328 del DPR 207/2012 e senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche di cui all'art. 40 comma 2 del D.Lgs 50/2016, finalizzata all'affidamento della fornitura di un redazionale, da realizzarsi in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018" come di seguito indicato:

Realizzazione di un redazionale (filmato), della durata di 15 minuti da effettuare in occasione della manifestazione "Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018" della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Teramo. Il predetto redazionale dovrà essere consegnato alla Camera di Commercio, in n° 3 copie, nel formato digitale utilizzabile anche per uso web. L'aggiudicatario dovrà altresì curare la distribuzione alle seguenti emittenti locali che dovranno assicurare la trasmissione dell'editoriale con numero 3 passaggi giornalieri per 10 giorni: Teleonte, Tv 6, Super J;

b) di invitare a partecipare alla procedura le seguenti aziende operanti nello specifico campo di produzioni Tv ed audiovisivi:

- Pubblivideo di Pulimanti Roberto,
- Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio;

c) l'approvazione della seguente documentazione di gara relativa alla procedura negoziata di che trattasi:

- DGUE,
- Disciplinare,
- Codice di Comportamento,
- Patto di Integrità,
- Tracciabilità flussi finanziari,
- Specifiche Fornitura,
- Indicazioni Operative,
- Invito,
- Offerta Economica,
- Informativa dati personali;

- che in data 16.04.2019, le predette aziende Pubblivideo di Pulimanti Roberto e Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio, venivano invitate a partecipare alla procedura con note n° 4758 e 4757 rispettivamente;

- che il termine ultimo per la presentazione delle offerte veniva stabilito nelle ore 09,00 del giorno 24 aprile 2019;

- che alla data del 24 aprile 2019, alle ore 09,00, risultano pervenute alla Camera due offerte, e nello specifico:

- Publilvideo di Pulimanti Roberto acquisita al protocollo camerale al n° 5122 in data 24.04.2019,
- Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio acquisita al protocollo camerale al n° 5123 in data 24.04.2019;

- che l'art. 77 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 recita: *“Nelle procedure di aggiudicazione dei contratti di appalti e concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto”*;

- che, essendo nello specifico caso il criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, e quindi non dovendo esprimere valutazioni su offerte tecniche, non occorre nominare una commissione giudicatrice, e pertanto l'apertura delle offerte può essere effettuata dal Rup e dal suo assistente;

alle ore 09,40 il RUP, con l'assistenza del sig. Pasquale Pezzi procede all'apertura delle due offerte pervenute.

Preliminarmente sia il Rup sig. Cesare Taraschi che il sig. Pasquale Pezzi dichiarano di non doversi astenere in quanto la procedura in oggetto, anche sulla base delle offerte pervenute, non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, dei coniugi o di conviventi, oppure di persone con le quali abbiano rapporti di frequentazione abituale, ovvero di soggetti od organizzazioni con cui loro o i propri coniugi abbiano causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debiti significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui siano tutori, curatori, procuratori o agenti, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui siano amministratori o gerenti o dirigenti. Inoltre non esistono gravi ragioni di convenienza.

Il Rup evidenzia che la procedura di gara prevedeva:

a) la fornitura di un redazionale, da realizzarsi in occasione della manifestazione “Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018” come di seguito indicato:

Realizzazione di un redazionale (filmato), della durata di 15 minuti da effettuare in occasione della manifestazione “Premiazione Fedeltà al Lavoro – Edizione 2018” della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Teramo. Il predetto redazionale dovrà essere consegnato alla Camera di Commercio, in n° 3 copie, nel formato digitale utilizzabile anche per uso web. L'aggiudicatario dovrà altresì curare la distribuzione alle seguenti emittenti locali che dovranno assicurare la trasmissione dell'editoriale con numero 3 passaggi giornalieri per 10 giorni: Teleponte, Tv 6, Super J;

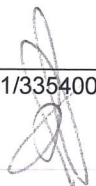
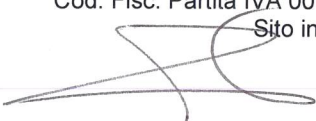
b) i seguenti requisiti di accesso alla gara:

a1) insussistenza di cause di esclusione dalla partecipazione alle gare di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

a2) iscrizione nel registro delle imprese per la specifica attività e, nel caso di soggetti con sede in uno stato estero, comprovata iscrizione in registri, albi o elenchi richiesta dalla normativa dello stato di appartenenza;

a3) essere in regola con il pagamento del diritto annuale camerale.

c) di utilizzare come criterio di gara quello del minor prezzo;



c) la presentazione obbligatoria della seguente documentazione, debitamente compilata ove richiesto e sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante della ditta:

- DGUE,
- Disciplinare,
- Tracciabilità flussi finanziari,
- Patto di Integrità,
- Codice di Comportamento,
- Specifiche Fornitura,
- Indicazioni Operative,
- Offerta Economica;

L'offerta doveva pervenire alla Camera tramite posta elettronica certificata, all'indirizzo pec istituzionale dell'ente, entro le ore 09,00 del 24.04.2019.

Dall'analisi delle due offerte pervenute risulta che ambedue sono pervenute tramite pec entro il termine richiesto, ed in particolare l'offerta inviata da Publivideo di Pulimanti Roberto risulta pervenuta in data 24.04.2019 alle ore 00,37 mentre l'offerta inviata da Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio risulta pervenuta in data 23.04.2019 alle ore 20,41.

Dall'analisi della documentazione contenuta nelle offerte pervenute risulta quanto segue:

Prot. n° 5122/2019 – Publivideo di Pulimanti Roberto – Cod. Fisc.: PLMRRT67C11D179F

Dalla visura RI dell'azienda risulta che la ditta è una impresa individuale con rappresentanza legale demandata al titolare firmatario sig. Pulimanti Roberto.

La ditta partecipa come impresa singola ed all'offerta risultano allegati i seguenti documenti:

- Nota trasmissione,
- Offerta economica con indicazione delle emittenti per messa in onda del redazionale,
- Calendario messa in onda del redazionale;

Tutta la predetta documentazione non risulta sottoscritta, né digitalmente né in modo autografo.

Non risultano allegati i seguenti documenti richiesti per la partecipazione alla gara:

- DGUE,
- Disciplinare,
- Tracciabilità flussi finanziari,
- Patto di Integrità,
- Codice di Comportamento,
- Specifiche Fornitura,
- Indicazioni Operative,

mentre per l'offerta economica è stato utilizzato un documento difforme rispetto a quello della documentazione di gara.

Il Rup, in relazione alle omissioni presenti nell'offerta inviata da Publivideo di Pulimanti Roberto ricorda che l'art. art. 83 comma 9 del Codice (D.Lgs. 50/2016) dispone: *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'art. 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica ed all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al*



Menzione

Concorso Premiario i risultati

concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto ed i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa".

Ora, la mancata allegazione all'offerta del DGUE, del Disciplinare, della Tracciabilità dei flussi finanziari, del Patto di integrità, del Codice di Comportamento, delle Specifiche fornitura e delle Indicazioni operative può essere sanata attraverso l'applicazione del soccorso istruttorio di cui al citato art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016.

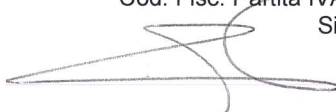
Discorso diverso è quello relativo all'offerta economica. In particolare il Rup evidenzia che nel disciplinare di gara era previsto: "...omissis...l'aggiudicatario dovrà altresì curare la distribuzione alle seguenti emittenti locali che dovranno assicurare la trasmissione dell'editoriale con numero 3 passaggi giornalieri per 10 giorni: Teleponte, Tv 6, Super J."

Nell'offerta economica presentata dalla ditta Pubblivideo di Pulimanti Roberto viene indicato che il redazionale verrà messo in onda su TV6 ch 14 (Abruzzo), RTM ch 18 (Val Vibrata – Marche), TV6 on air ch 287 (prov. Pe. Ch, Te), TVP ch 119 (Val Vibrata – Marche). L'offerta pertanto prevede la messa in onda su TV6 e non su Teleponte e Super J come richiesto dalla documentazione di gara: pertanto non è conforme a quanto richiesto dalla Camera.

Va altresì posto in evidenza che l'offerta economica non risulta sottoscritta né digitalmente né in modo autografo dal legale rappresentante dell'azienda. A tal proposito il Rup ricorda che l'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 dispone che non siano sanabili, tramite soccorso istruttorio, le irregolarità essenziali afferenti all'offerta economica ed all'offerta tecnica.

A tal proposito il Rup richiama la Delibera Anac n° 254 del 07.03.2018, con cui la sessa Autorità ritiene legittima l'esclusione, dalla procedura di gara, di un RTI per omessa sottoscrizione dell'offerta tecnica da parte della mandante. Rileva in proposito l'Anac che "ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, sono sanabili attraverso la procedura del soccorso istruttorio le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, con esclusione di quelle afferenti all'offerta tecnica ed economica; il medesimo articolo stabilisce che costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto e di soggetto responsabile della stessa". Rileva altresì l'Autorità che "per orientamento giurisprudenziale costante, la mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica non può essere considerata una irregolarità solo formale e, quindi, sanabile nel corso del procedimento, dal momento che essa fa venire meno la certezza della provenienza e della piena assunzione di responsabilità in ordine ai contenuti della dichiarazione del suo complesso, posto che la sottoscrizione di un documento è lo strumento mediante il quale l'autore fa propria la dichiarazione contenuta nello stesso, consentendo così non solo di risalire alla paternità dell'atto, ma anche di rendere l'atto vincolante verso i terzi destinatari della manifestazione di volontà (Tar Lazio, sez. III quater, n° 1092/2016)."

Il Rup richiama altresì la sentenza del Tar Basilicata sez. I n° 622 del 11.10.2017. I giudici del tribunale amministrativo hanno ritenuto legittima l'esclusione da una procedura di gara di una società cooperativa per mancata sottoscrizione dell'offerta economica. Chiarisce il Tar che "va preliminarmente statuita la legittimità del provvedimento di esclusione della ricorrente dalla gara da cui è stata esclusa, per l'omessa sottoscrizione dell'offerta". Specifica altresì che "Ciò, peraltro, risulta in linea con il vigente art. 83 comma 9 del nuovo Codice degli appalti ex D. Lgs. 50/2016, ai sensi di quale non possono essere sanate con il soccorso istruttorio e/o.....omissis....., le offerte tecniche ed economiche prive degli elementi essenziali, come nella specie, della relativa sottoscrizione, anche perché nell'ambito



Menzione

Concorso Premiamo i risultati

oggettivo dell'ultimo periodo del predetto art. 83 comma 9 del D.Lgs. 5072016 (costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto e del soggetto responsabile della stessa) rientra sicuramente l'omessa apposizione della firma in calce all'offerta economica, perché, come già detto, l'assenza della sottoscrizione rende l'offerta economica inesistente, in quanto fa venir meno la certezza della provenienza e dell'assunzione di responsabilità nei confronti della stazione appaltante (sul punto cfr. Tar Basilicata sent. n° 1 del 12.01.2017, Tar Brescia sez. II sent. n°954 del 07.07.2016 e Tar Lazio, sez. II quater, sent. n° 11092 del 09.11.2016)."

Non essendo l'offerta presentata dalla ditta Pubblivideo di Pulimanti Roberto conforme a quanto richiesto dalla Camera (non prevede la trasmissione del redazionale su Teleponte e SuperJ, ma soprattutto poiché l'offerta non risulta sottoscritta né digitalmente né in modo autografo, il Rup, sulla base della giurisprudenza sopra richiamata, propone l'esclusione della stessa dalla procedura di gara.

Il sig. Pasquale Pezzi condivide pienamente la proposta del Rup.

Prot. n° 5123/2019 – Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio – Cod. Fisc.: 01048420671

Dalla visura RI dell'azienda risulta che la ditta è una società in nome collettivo con rappresentanza legale demandata ai due soci amministratori nelle persone di Antonio D'Orazio e Claudio Di Giuliantonio.

La ditta partecipa come impresa singola ed all'offerta risultano allegati i seguenti documenti:

- DGUE,
- Disciplinare,
- Tracciabilità flussi finanziari,
- Patto di Integrità,
- Codice di Comportamento,
- Specifiche Fornitura,
- Indicazioni Operative,
- Offerta Economica.

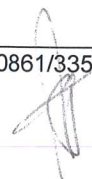
I predetti documenti risultano correttamente compilati, ove richiesto, e sottoscritti digitalmente dal sig. Antonio D'Orazio.

-

L'offerta economica, per la realizzazione del redazionale richiesto dalla Camera, prevede i seguenti costi: € 800,00 + 176,00 (iva 22%) = € 976,00.

Pertanto, l'unica offerta ammissibile relativamente alla procedura è quella presentata dalla ditta Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio, che prevede un costo pari ad € 800,00 + 176,00 (iva 22%) = € 976,00.

Raffrontando l'offerta della ditta Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio (€ 800,00) con l'altra offerta pervenuta (Pubblivideo di Pulimanti Roberto), seppur inammissibile, il Rup rileva che la prima è senza dubbio superiore rispetto alla seconda di € 300,00 ma, quest'ultima, non prevede la messa in onda del redazionale su n° 2 emittenti (Teleponte e Super J) delle tre richieste dalla Camera: pertanto il prezzo maggiore potrebbe essere imputato ai costi necessari per la messa in onda sulle emittenti televisive Super J e Teleponte.



Menzione

Concorso Premiamo i risultati

Pertanto, essendo l'offerta economica della ditta Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio, pari ad € 800,00 + iva, può essere considerata congrua e realizzabile per il prezzo richiesto.

Il sig. Pasquale Pezzi concorda pienamente con il giudizio di conformità espresso dal Rup sull'offerta economica della ditta Prodeo Produzioni Video Comunicazioni Visive snc di D'Orazio Antonio e Di Giuliantonio Claudio.

Alle ore 11,20 la seduta viene chiusa.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto e trasmesso al Dirigente dell'Area Promozione per gli adempimenti di competenza.

CESARE TARASCHI



PASQUALE PEZZI

